

Els CAEs: context i aplicació en l'àmbit públic

26 de març 2026

Antònia Sentias i Esparó



CONTEXT SISTEMA CAE

Que és un CAE?

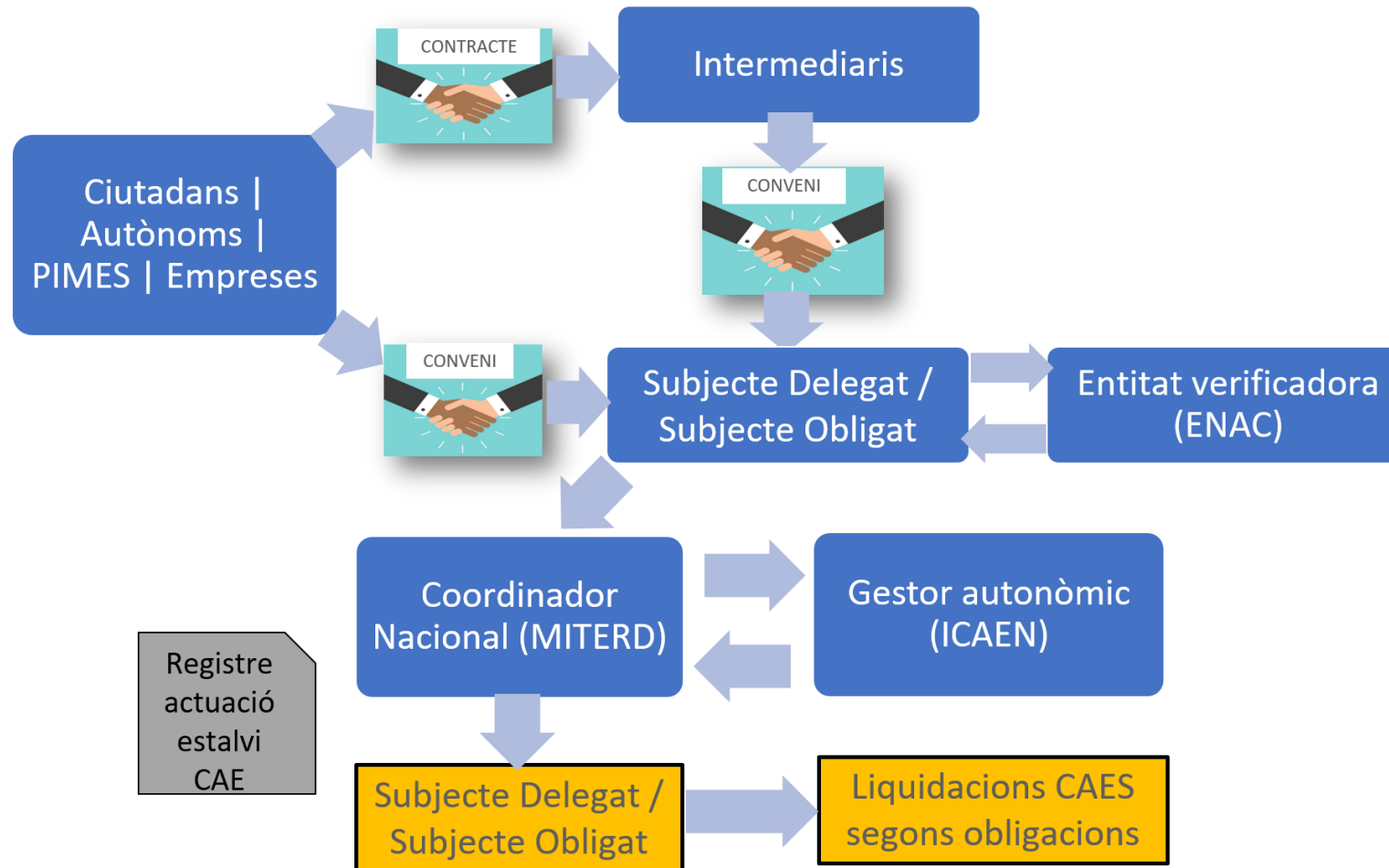
Un CAE és un Document electrònic.

- Unitat de mesura: 1 kWh/any = 1 CAE

- Actuacions elegibles: Estalvi d'energia final
 - Actuacions reproduïbles: Fitxes recollides al Catàleg
 - Actuacions singulars: Metodologia de càlcul

CONTEXT SISTEMA CAE

Funcionament del sistema

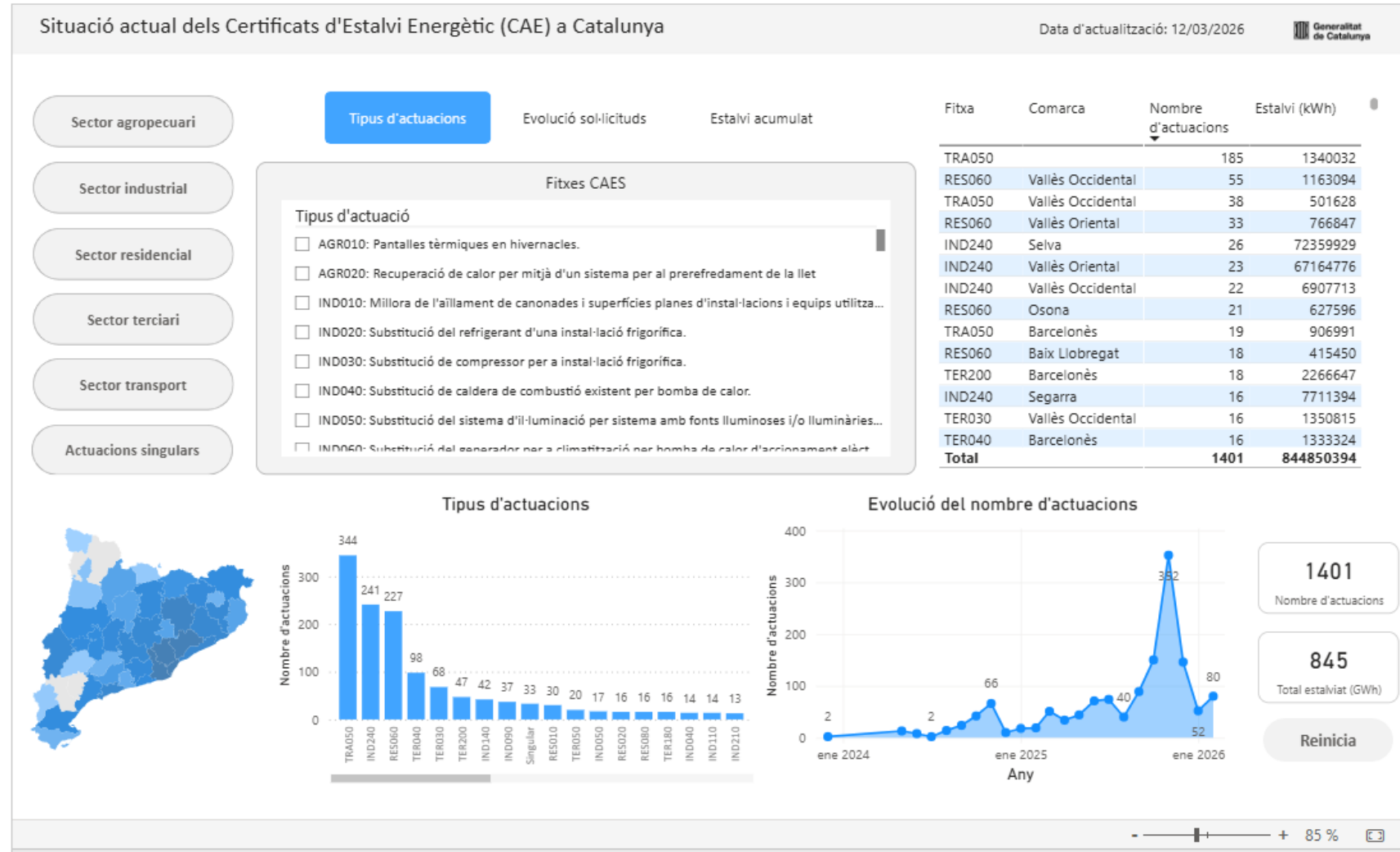


CONTEXT SISTEMA CAE

Estat actual a Catalunya

A 12/03/2026 tenim:

- 1.401 actuacions favorables
- 845 GWh estalviats



APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Guia pel sector públic

Enllaç per tenir tota la informació del sistema CAEs:

<https://www.miteco.gob.es/es/energia/eficiencia/cae.html>



APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Objectiu de la Guia

Aclarir el marc normatiu aplicable i identificar vies vàlides per la cessió de l'estalvi.

Conceptes Clau pel sector públic:

1. Diferència entre: Estalvi d'energia final i CAE.
2. Consideració de l'estalvi d'energia final com a “Bé patrimonial de naturalesa incorporal”.
3. Mesura i inscripció de l'estalvi d'energia final a l'inventari de bens
4. Mecanismes de Transmissió de l'estalvi d'energia final:
 - I. Normativa patrimonial al sector públic
 - II. Normativa Contractació pública

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Propietari de l'estalvi i propietari del CAE

Marc regulador del sistema CAE:

- RD 36/2023 de 24 de gener
- Ordre TED/815/2023 de 18 de juliol

Propietari de l'estalvi (2.f) RD 36/2023:

- Responsable de la inversió en l'actuació d'eficiència energètica amb la finalitat d'obtenir l'estalvi d'energia final.

Atenció:


- Inici de les actuacions amb posterioritat al 26-01-2023.
- Els estalvis tenen valor durant 3 anys
- Tota actuació finalitzada el 2023, la sol·licitud ha d'entrar abans del 30-09-2026

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Propietari de l'estalvi, suposicions especials:

El propietari de l'estalvi serà:

- Contracte de rendiment energètic
- Concessions administratives
- Contractes de concessions d'obra, de servei
- Renting

 Modalidad contractual	Modalidad contractual	Propietario del ahorro de energía final
	Contrato de rendimiento energético	Empresa de servicios energéticos (ESE) adjudicataria del contrato público.
	Concesión administrativa	Concesionario adjudicatario de la concesión.
	Concesiones de obras y servicios	Concesionario adjudicatario de la concesión.
	Renting	Proveedor del bien objeto del renting adjudicatario del contrato público.

Agent finançador i propietari de l'estalvi final

- Si l'administració rep una ajuda, tipus subvenció, préstec, crèdit, etc. per fer una actuació d'eficiència energètica, continua sent la propietària de l'estalvi.

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Què és l'Estalvi per les Administracions públiques (AP)?

Estalvi = Bé patrimonial de naturalesa incorporal.

Què implica? La seva transmissió s'haurà d'ajustar a la normativa aplicable (Llei 33/2023 (LPAP) o normativa autonòmica/local)

Es considera Bé Patrimonial per:

- Explotació econòmica: Pot generar ingressos a través dels sistema CAE
- Naturalesa incorporal: Bé intangible, sense suport físic, ídem drets d'emissió o propietat intel·lectual
- Qualificació patrimonial general: no afectació a l'ús general o al servei públic

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Requisits previs a la transmissió de l'estalvi. Inscripció a l'inventari

Abans de poder fer la transmissió de l'estalvi s'haurà de mesurar i inventariar.

- Les AP estan obligades a inventariar tots els bens i drets que integrin el seu patrimoni.
- Si l'estalvi és un Bé patrimonial, amb l'inventari es garanteix la seva traçabilitat, legitimitat i gestió conforme l'ordenament jurídic.
- Cada Bé inventariat ha d'incorporar una descripció tècnica clara, que en el cas de l'estalvi energètic final pot expressar-se com:
“Bé de naturalesa patrimonial consistent en l'estalvi d'energia final de XXX kWh/any, obtingut per l'actuació d'eficiència energètica XXX, executada a data XX/XX/XXXX”.
- Només els estalvis que estiguin correctament mesurats, documentats i inscrits a l'inventari es podran cedir als SO/SD perquè aquest faci la gestió per transformar els kWh d'estalvi a CAEs.

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Mecanismes de transmissió de l'estalvi d'energia final

Quan l'estalvi ha estat mesurat, documentat i inscrit a l'inventari, per la transmissió a tercers:

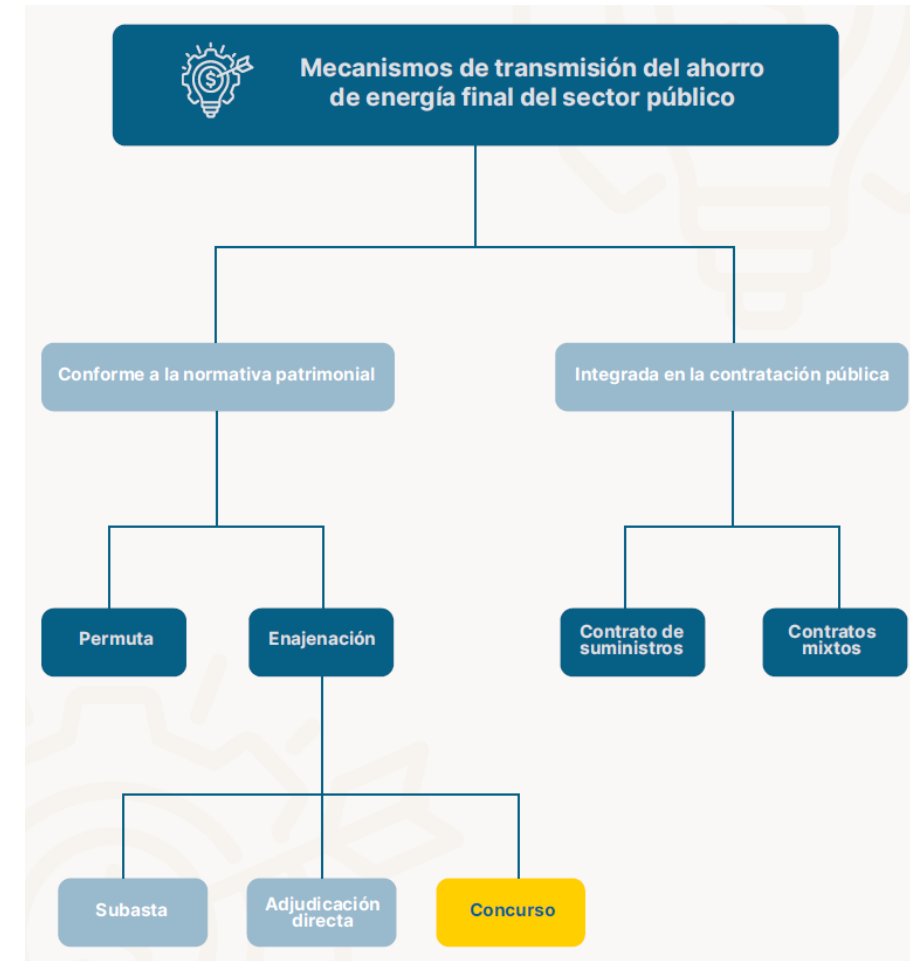
Transmissió conforme a la normativa patrimonial

(LPAP i normativa autonòmica o local aplicable):

- Alienació → Subhasta, concurs* o adjudicació directa
- Permuta

Transmissió integrada als contractes administratius:

- Contracte de subministres
- Contractes mixtes



APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió segons la normativa patrimonial: Alienació

Article 131 de la LPAP:

Els Bens patrimonials que no siguin necessaris per l'exercici de competències públiques poden ser alienats.

Subhasta:

- Es pot realitzar per Bé individual o lots, i el criteri d'adjudicació és l'oferta econòmica
- La subhasta pot instrumentar-se mitjançant un Conveni CAE / Contracte de Cessió privat
 - Si es deixa constància de la cessió de la titularitat de l'estalvi i del preu i de la seva vinculació o no amb la posterior emissió de CAEs
- La formalització del contracte d'alienació equivaldrà a l'acord de cessió privat

Es recomana incorporar un annex amb la informació mínima requerida al conveni i fer referència al preu:

€/kWh estalviats

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió segons la normativa patrimonial: Alienació

3 tipus d'escenaris a considerar als Plec quan s'ha de fer una alienació

- Amb independència de l'estalvi que es verifiqui:

Risc per les parts (estimació de l'estalvi per dalt o per baix)

- Amb clàusula per ajustar el valor final de l'estalvi verificat

- Pagament ajornat a la emissió del CAE:

Pagament un cop verificats els estalvis, així només es paguen per CAE

1



Enajenación del ahorro de energía final con independencia de cuánto ahorro se verifique posteriormente y se convierta en CAE. Tanto la Administración Pública como el adjudicatario asumen el riesgo de sobreestimación o subestimación.

2



Enajenación del ahorro de energía final estableciéndose una cláusula de ajuste a través de la cual se establece un mecanismo de restitución o compensación si el volumen de ahorro certificado difiere del inicialmente enajenado. Por ejemplo, cuando puedan emitirse más CAE de los previstos inicialmente con el ahorro de energía final subastado o viceversa. Puede fijarse, por ejemplo, un margen de tolerancia entre el +/- 5 %.

3



Enajenación del ahorro de energía final con pago del precio aplazado hasta la efectiva verificación y certificación del ahorro de energía final mediante la emisión del CAE, de modo que únicamente se pague por cada CAE verificado. Como variante, se puede contemplar también la posibilidad de establecer el precio del contrato por tramos, vinculado al número de CAEs que finalmente se puedan emitir con el ahorro de energía final verificado.

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió segons la normativa patrimonial: Adjudicació directa o Concurs.

Adjudicació directa (art 137,4 de la LPAP):




- A una altra AP o persona jurídica de dret públic o privat del sector públic
- A una entitat sense ànim de lucre, declarada d'utilitat pública*
- Si la subhasta quedés declarada deserta*
- Dos o més propietaris del Bé i la venda és entre ells

Concurs*:

- Si es desitja valorar elements diferents al preu (solvència tècnica, experiència, etc.)
- Mecanisme no vàlid per la AGE, però mecanisme reconegut dins d'algunes Comunitats i Ens locals*

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió segons la normativa patrimonial. Resum de les opcions dins de l'alienació

Prestacions (dos o més)	Descripción	Aplicación	Ventajas
 Subasta	Procedimiento ordinario. Se adjudica a quien presente la oferta económica más ventajosa.	Procedimiento estándar salvo que concurren causas justificadas para adjudicación directa o concurso.	Transparencia y concurrencia. Fácil comparación de ofertas. Precio cierto y objetivo.
 Adjudicación directa	Procedimiento excepcional permitido por supuestos tasados (destinatario público, desierta subasta, etc.).	Caso más común: enajenación a otra Administración Pública, ente instrumental o entidad sin ánimo de lucro.	Rapidez y flexibilidad. Viable para agregadores públicos (diputaciones, consorcios, etc.).
 Concurso	Se valoran múltiples criterios (no solo precio): solvencia técnica, compromiso ambiental, trazabilidad, etc. Permitted según la normativa patrimonial aplicable.	Cuando se desee valorar aspectos cualitativos o estratégicos en la transmisión del ahorro.	Adaptable a objetivos estratégicos. Permite incluir requisitos técnicos, sociales o ambientales.

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió integrada a la contractació pública.

Sempre que s'integri de forma justificada i legal a l'objecte de contracte (LCSP):

- **Contracte de subministra energètic:** han de ser Bens de la mateixa classe i l'objecte del subministres ha de respondre a la mateixa naturalesa.
- **Contractes de serveis o contractes d'obra:** no es possible per absència d'habilitació legal que ho sustenti.
- **Contractes mixtes:** sempre que la prestació principal ho permeti i existeixi un vincle funcional entre les diferents parts del contracte

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió integrada a la contractació pública: Contractes de subministres

Integració de l'estalvi d'energia final com a forma de pagament parcial en espècie, un màxim del 50% del preu total del contracte i ha de complir:

- Estar previst expressament al Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP)
- Justificar-se per raons tècniques o econòmiques a l'expedient de contractació
- Incorporar-se a les ofertes econòmiques dels licitadors

L'entrega de Bens com a pagament del preu total del subministrament ha de realitzar-se per altres de la mateixa classe (kWh estalviats a canvi de kWh subministrats)

L'entrega de l'estalvi d'energia com a pagament en espècie ha de vincular-se a l'objecte del contracte de subministrament, a la seva funció econòmic i naturalesa jurídica

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió integrada a la contractació pública: Contractes de subministres

A l'administració li permet monetitzar l'estalvi sense increment del cost.

Millor oferts per part dels licitadors

Als plecs i al contracte s'haurà d'incloure una clàusula amb:

- El valor de l'estalvi €/kWh
- El mecanisme de verificació
- El procediment de liquidació del preu (clàusula d'ajust, pagament aplaçat, etc.)

No representa una alienació autònoma, sinó una manera de pagament integrada al contracte principal del subministrament

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió contracte mixt d'obres o serveis i subministrament, altres contractes

Contracte mixt (obres, serveis o subministrament, vinculats entre si):

- Identificació de quina és la prestació principal que marcarà el regim jurídic aplicable
- També es pot integrar als contractes mixtes (obres, serveis i/o subministrament + un contracte de rendiment energètic)

Altres contractes:

- Concessions de serveis o obres, així com els contractes de serveis de rendiment energètic, la propietat de l'estalvi recau sobre l'adjudicatari
- No es pot integrar dins dels contractes d'obra i servei* la transmissió de l'estalvi

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Transmissió de l'estalvi per part de les societats mercantils públiques

Disposició de marc jurídic* (anàleg als operadors del sector privat) per transmetre el seu estalvi dins del Sistema CAE:

- Conveni (SO/SD)
- Acord de Cessió (Intermediari)

Transmissió de l'estalvi mitjançant encàrrec a un medi propi o contracte de serveis

Alternativament, els propietaris dels estalvis també podem mitjançant un encàrrec a un medi propi personificat (art. 32 LCSP), evitant la necessitat de licitació pública

*Segons les seves normes equivalents respecte el seu ordenament autònom o local

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Recomanacions orientades a les futures licitacions. Tractament fiscal

Clàusula de transmissió de l'estalvi d'energia final.

- Establir de forma anticipada qui serà el titular de l'estalvi generat
- Condicions en les que es podrà transmetre l'estalvi
- Prestació accessòria l'obligació de mesurar i documentar els estalvis obtinguts

Tractament fiscal

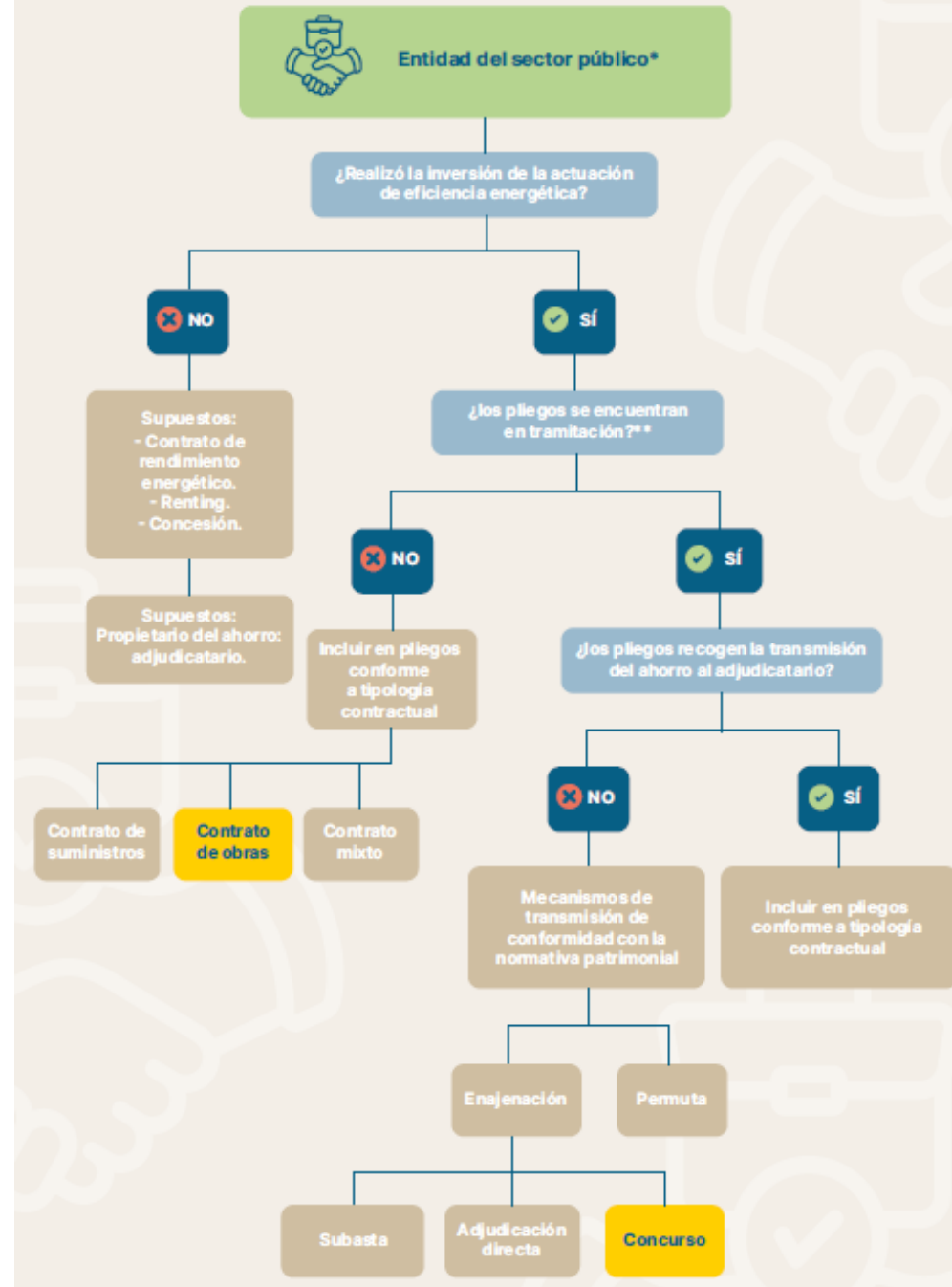
- Cessió de l'estalvi d'energia final per part d'entitats del sector públic a títol onerós, podria quedar subjecta a l'IVA, si aquestes entitats actuen com empresaris o professionals
- Sí no actua en l'exercici d'una activitat econòmica, l'operació no queda subjecta a l'IVA, però si s'interpreta aplicable l'Impost sobre Transmissions Patrimonials (ITP) – segons RD-Ilei 7/2026, de 20 de març, s'ha modificat i s'afegeix com a exempció.

APLICACIÓ EN L'ÀMBIT PÚBLIC

Arbre de decisió (orientatiu*)

Els punts que ens condicionaran l'opció recomanada:

- Hem fet la inversió de l'actuació d'eficiència energètica? (som els propietaris?)
- S'han realitzat els plecs?
- Els plecs recullen la tramitació de l'estalvi a l'adjudicatari?





Generalitat de Catalunya

Antònia Sentias Esparó

Divisió de Gestió Energètica

Institut Català d'Energia (ICAEN)

Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica

caes.icaen@gencat.cat

antonia.sentias@gencat.cat