

***LA LLEI DE LA INTERVENCIÓ
INTEGRAL DE L'ADMINISTRACIÓ
AMBIENTAL. LA SEVA SITUACIÓ
ACTUAL I EL PROCÉS D'APLICACIÓ***

1. La Llei 3/1998.

***Un nou model d'intervenció
administrativa ambiental.***

TRETS BÀSICS

A) Incorpora una Directiva Europea, la IPPC. Va més enllà, però

- La Directiva regula únicament els establiments amb una incidència ambiental elevada -Annex I. La Llei 3/1998, tots els establiments amb incidència ambiental.*
- La Directiva és estrictament ambiental. La Llei 3/1998 incorpora altres procediments administratius:*
 - * Risc d'accidents majors*
 - * Prevenició d'incendis*
 - * Salut pública*
 - * Sanitat animal*

B) És un sistema integrat

- Contempla l'impacte global d'un establiment sobre el medi en el seu conjunt.

Supera, per tant, el règim anterior de caràcter sectorial (aire, aigua, residus).

C) *Deixa sense aplicació a Catalunya el Reglamento de actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas de l'any 1961.*

D) *Diversifica els establiments amb un impacte potencial sobre el medi ambient en 4 grups:*

- *Annex I. → Impacte elevat*

- *Annex II.1*
- *Annex II.2* → *Impacte moderat*

- *Annex III → Impacte baix*

establint un règim d'intervenció proporcionat. Més intens quan major és l'impacte potencial.

E) *És un règim preventiu. Supera el règim anterior, eminentment correctiu.*

F) *Estableix un règim de competències compartides entre la Generalitat i els ens locals.*

- Annex I i II.1 Intervenció de la Generalitat

- Annexos II.2 i III Competència exclusiva dels ajuntaments (amb participació del consell comarcal) - en els establiments de l'Annex II.2 quan s'emplacen en municipis de menys de 50.000 habitants

G) *Regula dos règims d'intervenció:*

- *Preventiu*

* *Autorització*

* *Llicència*

- *A posteriori:*

* *Control inicial i periòdics. Externalitzat EAC*

* *Inspecció coordinada*

* *Sanció de les infraccions*

2. Procés d'aplicació

A) CALENDARI

- *Entrada en vigor el 30 de juny de 1999*
- *Legalització d'activitats existents - 31 de desembre de 2001 -
Ja finalitzat.*
- *Adequació de les activitats existents a la nova Llei*
 - * *Annex I Abans 1.01.2007*
 - * *Annex II Abans 1.01.2004*

B) DESPLEGAMENT LEGISLATIU

Realitzat

- *Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental.*
- *Decret 136/1999, de 18 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de desplegament de la Llei 3/1998 i s'adapten els seus annexos.*
- *Decret 170/1999, de 29 de juny, pel qual s'aprova el Reglament provisional regulador de les entitats ambientals de control.*
- *Decret 155/1999, d'1 de juny, de modificació de l'estructura del Departament de Medi Ambient.*
- *Ordre de 18 de gener de 2000, de constitució de les ponències ambientals dels ens locals.*
- *Resolució de 28 de novembre de 2000. Ordenança municipal tipus.*

Queda pendent

- *La regulació de la base de dades ambiental d'activitats.*
- *La presentació dels projectes tècnics per mitjans telemàtics. Establir el reconeixement de la signatura electrònica.*

Modificacions previstes

- *Annexos. La Comissió ja ha ultimat la proposta.*
- *Adequació a la Llei estatal de prevención y control integrados de la contaminación. En tràmit al Senat. Previsió de publicació dins d'aquest mes de juny.*
- *Llei reguladora del règim d'acreditació d'entitats col·laboradores del Departament de Medi Ambient.*
És en tràmit d'aprovació el Projecte de Llei. Previsió que entri al Parlament abans de vacances.

C) DESPLEGAMENT ORGANITZATIU

La Llei instaura dos òrgans administratius nous, a nivell de la Generalitat

- Les OGAU. Finestreta Única*
- La Ponència Ambiental*

Tant les OGAU com la Ponència Ambiental estan constituïts i en ple funcionament.

COMPOSICIÓ DE LES OGAU

Les OGAU s'estructuren així:

- *Cap de l'OGAU*

EL DELEGAT TERRITORIAL DE MEDI AMBIENT

- *Unitat Informativa. Encarregada de gestionar la base de dades ambiental d'activitats.*

- *Unitat Administrativa. Encarregada de la gestió dels expedients.*

- *Unitat tècnica. Encarregada de les avaluacions de projectes i de la supervisió de les actes de control.*

LA PONÈNCIA AMBIENTAL

Encarregada de formular:

- *Les propostes de resolució de les sol·licituds d'autorització ambiental (establiments Annex I).*
- *Les propostes d'informe integrat dels establiments de l'Annex II.1*
- *Les declaracions d'impacte ambiental*

ORGANITZACIÓ A NIVELL LOCAL

- *Tots els consells comarcals han constituït la seva Ponència ambiental per a informar les sol·licituds de llicència ambiental (establiments de l'Annex II.2 en municipis de menys de 50.000 habitants).*
- *Tots els municipis de més de 50.000 habitants han constituït la Ponència Ambiental Municipal. També la poden constituir, voluntàriament, els municipis de menys de 50.000 habitants.*

Desplegament operatiu

A) Base de dades ambiental d'activitats

a) Informació de la Generalitat

La base de dades és en procés de formació

- D'acord amb la seva ordenació legal la base de dades ha de contenir informació suficient sobre:

- * Els nivells d'emissió fixats legalment*
- * Els establiments (focus emissors)*
- * Els objectius i normes de qualitat (valors límits d'immissió)*
- * El medi receptor (aire, aigua, sòl, flora i fauna)*

b) Participació dels ens locals

En la base de dades ambiental d'activitats s'ha d'incorporar la informació dels ens locals.

És especialment important que els ajuntaments incorporin a la base de dades informació suficient sobre:

- La reglamentació municipal sobre medi ambient*
- La normativa urbanística que té efectes sobre els establiments i, molt especialment, la classificació i zonificació del sòl.*

Aquesta informació facilita molt la tasca dels operadors ambientals (enginyers i consultories) i ajuda, molt específicament, a la millor redacció dels projectes tècnics.

B) Normalització de documents

- Són ja normalitzats i operatius els documents sobre:

** Avaluació ambiental*

** Projecte tècnic*

- Són en procés de normalització:

** L'autorització ambiental i l'informe integrat*

** L'acta de control*

** La declaració ambiental del sistema EMAS per tal d'eximir de controls*

C) Sistema de gestió d'expedients

- *És operatiu el sistema de gestió dels expedients que tramita la Generalitat.*
- *És en fase d'implantació el sistema de gestió d'expedients que tramita l'ajuntament.*
El programa informàtic és realitzat. Es pretén que es posi en funcionament sota la gestió de Localret. Pendent de signatura del Conveni entre Localret i el Departament de Medi Ambient.
- *Seria molt convenient que des del món local s'impulsés l'aplicació d'aquest sistema informàtic ja que creiem que facilitarà molt l'actuació municipal.*

D) Les actuacions de control

a) Concepte

La Llei 3/1998 defineix el control com aquell sistema d'intervenció administrativa que ha de permetre garantir la permanent adequació dels establiments, les seves instal·lacions i activitats als requeriments ambientals.

Es tracta, doncs, d'un sistema que complementa el de prevenció.

b) Modalitats de control

** Atenent al moment en què s'ha de realitzar
tenim:*

*- Control inicial. En el moment de posada en marxa de les
activitats.*

- Control periòdic.

** Establiments de l'Annex I - cada 2 anys*

** Establiments de l'Annex II - cada 4 anys*

** Establiments de l'Annex III - cada 5 anys si
l'ajuntament no fixa un altre període.*

** Atenent a qui el realitza*

- Autocontrol. *El duu a terme la pròpia empresa. S'ha de verificar.*
- Control extern. *El duu a terme una entitat ambiental de control (EAC).*
- Control mixt. *Combina una part d'autocontrol amb una part de control extern.*

E) Les entitats ambientals de control

Són les entitats col·laboradores de l'Administració que tenen encomanades les actuacions de control extern que s'estableix en la Llei 3/1998.

Per a poder exercir les seves funcions han d'estar acreditades.

L'acreditació la fa el Departament de Medi Ambient i es duu a terme per garantir que les entitats:

- Són imparcials i independents.*
- Disposen de personal i mitjans materials suficients i idonis.*
- Utilitzen les metòdiques legalment establertes.*
- Tenen garantida la responsabilitat civil per danys.*
- Compleixen les obligacions establertes en l'acreditació i, entre elles, la de confidencialitat.*

3. Situació actual

A) El balanç d'aplicació de la Llei és, en general, satisfactori

Hi ha, però, alguns temes que presenten encara una certa problemàtica.

A títol enunciatiu, tenim:

- Terminis

Un percentatge promig d'un 20% dels expedients es resolen fora de termini.

- Els projectes tècnics

La qualitat del projecte tècnic és un tema essencial per al bon funcionament del procés. Encara es presenten molts amb deficiències.

- Els establiments no legalitzats

Encara hi ha establiments que funcionen com a “clandestins” a nivell legal. Aquesta situació és preocupant.

B) Com a conseqüència de normativa posterior a la Llei cal procedir a l'adequació d'algun procediment:

Com a exemples tenim:

- La incorporació de les instal·lacions de telefoni mòbil en els annexos de la Llei 3/1998.*
- El Decret de dejeccions ramaderes.*
- La Llei estatal 6/2001, d'avaluació d'impacte ambiental.*
- La propera Llei estatal de prevenció i control integrats de la contaminació.*

La Llei estatal de prevenció i control integrats de la contaminació afectarà la Llei 3/1998 en els aspectes importants següents:

- Canvia el sentit del silenci administratiu

** en la Llei 3/1998 és positiu i en la de l'Estat serà negatiu.*

- Allarga els terminis del procediment

** de 6 mesos a la Llei 3/1998 fins a 10 mesos en la Llei estatal.*

- Incrementa les sancions

** fins a 90.000 € en la Llei 3/1998.*

** fins a 1.800.000 € en la Llei estatal.*