

# CURS DE FORMACIÓ DEL CILMA



## MODELS DE GESTIÓ PREVENTIVA I RECUPERADORA DELS RESIDUS MUNICIPALS A LES COMARQUES GIRONINES

Girona 10, 12, 17 i 19 de juny 2008

# Primera sessió: 10 de juny

---

1. Presentació curs: 9'30-10'45h
2. Valoració enquestes: 10'45-11h
3. El marc legislatiu vigent i prospectives: 11-12h
4. Pausa: 12'15
5. Anàlisi i diagnosi de la situació de gestió dels residus a Catalunya: 12'15-13'15
6. Diagnosi residus comarques gironines: 13'15-14h
7. Debat: 14-15h

# 1. El marc legislatiu i prospectives

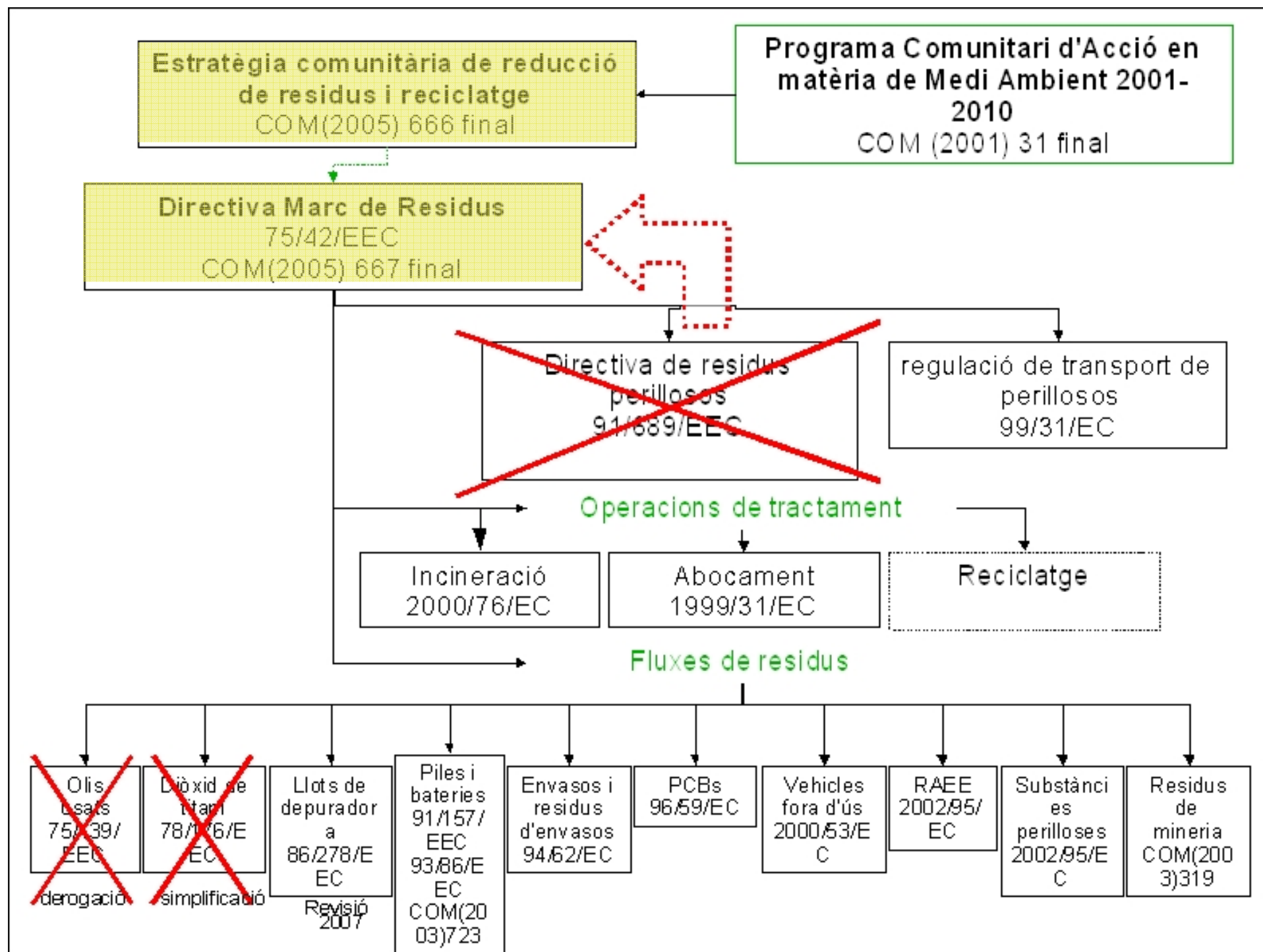
---



# 1.1. Normativa CE: (1)

## V-VI PROGRAMA D'ACCIÓ AMBIENTAL UE: 2001-2010 (PAMA)

- **El Vé PAMA** (1996-2001): concretar alguns dels principis que regien la política de gestió de residus; la responsabilitat del productor, proximitat (destacant la necessitat de reduir el transport de residus), la prevenció i precaució. També es va concretar una jerarquia de tres nivells.
- **El Vié PAMA**: es concentra en 4 àmbits d'actuació prioritaris; el canvi climàtic, la biodiversitat, el medi ambient i la salut, i la gestió sostenible dels recursos i els residus.
- Desplegament d'aquests àmbits d'actuació en **Estratègies temàtiques**
  - Desembre 2005 s'aprova l'Estratègia de Prevenció i Reciclatge de residus
- **Directiva Marc Residus i residus perillosos**:
  - directives de tractament de residus (incineració, abocament, )
  - directives de fluxos de residus: envasos, RAEE, olis,....



# 1.1. Normativa CE: (2)

## VI PROGRAMA D'ACCIÓ AMBIENTAL UE (PAMA)

- dissociació creixement econòmic i generació de residus
- prevenció > reutilització > reciclatge > incineració > abocament
- reducció 20% el 2010 i del 50% al 2050 (nivells de 2000)
- reducció 20% residus perillosos el 2010 i del 50% al 2050 (nivells 2000)
- responsabilitat del productor “qui contamina paga”
- participació i codecisió per part de les entitats

# 1.1. Normativa CE: (3)

## Estratègia Temàtica de Prevenció i reciclatge de residus:

Aquesta estratègia a llarg termini aspira ajudar Europa a convertir-se en una societat de reciclatge que procura evitar la generació de residus i l'ús dels residus com a recurs.

- Reafirma en la teoria els objectius dels fonaments política de residus UE com és la jerarquia ecològica de la gestió dels residus; la prevenció/reducció, la reutilització i el reciclatge.
- En la realitat aquesta Estratègia sembla ser una afirmació de les contrarietats que han caracteritzat la revisió de la Directiva sobre envasos i residus d'envasos.
- Ja que sota l'excusa de simplificació i modernització de la legislació proposa introduir els Anàlisis de Cicle de Vida (ACV), com sistema que modeli el tipus tractament, insisteix definició de les activitats de recuperació i tractament finalista, especialment pel que fa a la recuperació d'energia, on es pretén establir un llindar d'eficiència energètica en incineradores a partir del qual l'operació es pugui considerar recuperació i no tractament finalista, sense tenir en compte impactes ambientals i salut de les persones d'aquestes instal·lacions.
- L'estratègia no estableix objectius de prevenció la forma eco-eficient de fomentar la prevenció, es va perdre oportunitat establir objectius i calendari obligatori de reducció i reciclatge de residus i en prendre mesures fiscals per assolir els objectius, necessari per establir un marc jurídic per a aplicar polítiques preventives, harmonitzant així a tots els estats de la UE.



# 1.1. Normativa CE: (4)

---

Directiva Marc Residus 75/442/CEE i codificació 2006/12/CE i derogació de la Directiva 91/689/CE, relativa residus perillosos

Hi deriven directives de tractament de residus:

- Directiva d'incineració: 2000/76/CE
- Directiva d'abocadors 1999/31/CE i 2003/33/CE procediment d'admissió de residus als abocadors: 2006 reduït el **13%** biodegradables (objectius 25% en relació 1995)
- Directiva IPPC 96/61/CE prevenció i control integrats de la contaminació

Normativa de fluxos de residus:

- Directiva Residus Envasos 2004/12/CE
- Directiva piles i acumuladors 2006/12/CE
- Directiva 2003/108/CE. RAEE (Aparells elèctrics i electrònics)
- Directiva 2000/53/CE, vehicles fora d'ús

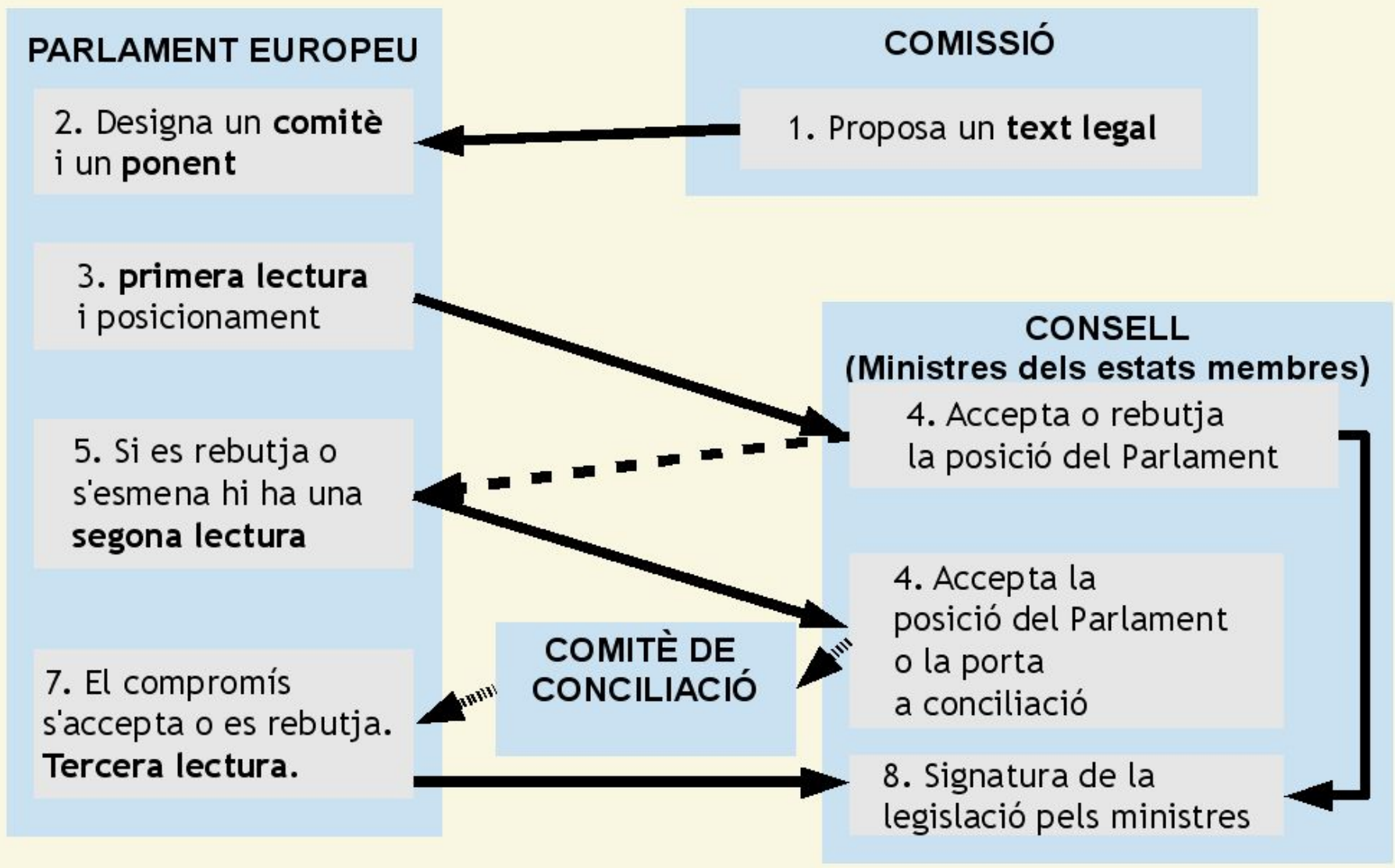


# 1.1. Normativa CE: (5)

---

## La proposta de modificació de la DMR segons la comissió

- Té com a objectius:
  - Simplificar i modernitzar la legislació vigent.
  - Desplegar una política de prevenció més ambiciosa
  - Promoure la reutilització i el reciclatge.



# 1.1. Normativa CE: (6)

---

## Revisió de la Directiva Marc de Residus

- Jerarquia més laxa: prevenció, recuperació i disposició.
  - Desavantatge pel reciclatge:
    - competència feroç des de instal·lacions de coïncineració o d'incineració
    - dificultats per obtenir matèries primes.
  - promoció clara de la incineració de residus com a font d'energia.
    - Incineració com a eina per lluitar contra canvi climàtic.

# DMR: Procediment d'aprovació per codecisió

---

- 21/12/2005: La comissió adopta la seva proposta per a una directiva de residus
- 13/02/2007 : L'opinió de Parlament Europeu (PE) en primera lectura
- 28/06/2007: L'acord polític de consell sota la Presidència Alemanya
- 20/12/2007: adopció i publicació de la Posició Comuna. Això acaba la primera lectura.
- 08/04/2008: votació sobre la posició comuna al Comitè de Medi Ambient del PE.
- 04/06/08: acord polític amb el Consell.
- 17 o 18 de juny 2008: votació del PE sobre l'acord polític: si es vota favorablement s'haurà aprovat la directiva.

# DMR: Elements clau 1<sup>a</sup>lectura Parlament CE (13.2.07)

---

- Jerarquia de 5 nivells com a regla general
- Objectius de reutilització i reciclatge pel 2020:
  - 50% per a residus municipals
  - 70% per als residus de construcció i demolició i industrials.
- Programes de prevenció de residus:
  - estabilització el 2012 respecte als nivells de 2008
  - reduccions significatives pel 2020.
- Crida per una directiva de residus orgànics.
- Reclassificació de les incineradores municipals
- Redefinició del concepte de residu

## DMR: Proposta Comitè de MA 8 d'abril i acord 28 de maig

---

La relatora Caroline Jackson ha negociat el text amb el Consell i es va acordar una posició amb els estats membres i el resultat un text fluix encara més debilitat.

En el nou text:

- No hi ha cap objectiu de prevenció de residus ni cap estabilització producció de residus pel 2012.
- Els objectius de reciclatge es debiliten amb una formulació confusa on hi ha objectius no vinculants i no s'estableixen mesures per a aconseguir-los.
- S'accepta la reclassificació de la incineració com a recuperació sense possibilitat de revisar la fórmula en dos anys.
- S'accepta una definició de "subproductes". Això vol dir que molts residus deixaran de ser considerats com a tals i passaran a ser subproductes; per exemple les cendres podran ser un subproducte per a construir carreteres segons la proposta actual d'IPPC.

# DMR: Jerarquia de cinc nivells

---

- Cal que sigui una regla general obligatòria i directament aplicable
- Cal una diferenciació clara entre prevenció, reutilització, reciclatge, recuperació energètica i abocador
- La posició del Consell fa referència a una jerarquia de 5 nivells flexible com a principi guia amb la possibilitat de desviació quan estigui justificat pel “life-cycle thinking” sense definir aquest concepte



# DMR: Objectius de reutilització i reciclatge

- A assolir el 2020:
  - 50% per a residus municipals
  - 70% per als residus de construcció i demolició i industrials.
- ja hi ha països on s'aconsegueix aquests nivells.
- hi ha estudis que associen a un estalvi d'emissions de 100 a 150 milions de tones de CO2-equivalent.
- Si no s'aproven quedarà en mans dels propis Estats la capacitat de marcar-los.
  - L'argument principal en contra és que els països no volen anar al Tribunal per incompliment
  - alguns governs senten que tenen poques eines per evitar la generació de residus.

# DMR: Prevenció de residus

---

- Establiment d'objectius:
  - estabilització el 2012 respecte als nivells de 2008
  - reduccions significatives pel 2020.

# DMR: I la Directiva de residus orgànics?

- Es demanarà que s'estableixin objectius de recuperació per a matèria orgànica
  - El text actual només parla d'analitzar la necessitat d'algun text legal sobre gestió de residus orgànics
  - es vol que la gasificació i la piròlisi siguin considerades operacions de recuperació de la matèria orgànica.
  - Si no s'estableixen objectius de compostatge i s'obre la porta a la incineració, gasificació i piròlisi, no es recuperarà la matèria orgànica a través del compostatge.

# DMR: Redefinició del concepte de subproducte

---

- El text deixa un buit legal que obre la porta a que materials que ara eren considerats com a residus passin a ser considerats com a subproductes.
- No estaran subjectes a les regulacions de control i transport interfronterers actuals.
- S'estima que el 90% dels residus industrials podrien ser reclassificats com a subproductes.

# DMR: Reclassificació de les incineradores municipals

---

- Si es reclassifiquen esdevenen operacions de recuperació de residus.
  - El llindar està definit per una fórmula encara en debat.
  - Països com França estan interessats en reclassificar les seves incineradores.
  - Si es redefeix el concepte de residu es podran transferir materials a altres països per a ser incinerats.
- Es demana que es mantinguin com a operacions de deposició.
- La crema de residus estalvia menys energia que la prevenció.

# DMR: Cal un acord entre Parlament i Consell

Temes clau	Parlament	Consell	estat a juny 2008
<b>Jerarquia</b>	Jerarquia de cinc nivells amb un possible desviament quan ACV doni millor resultats.	Guia general però es pot canviar d'acord amb ACV.	Guia general però es pot canviar d'acord amb ACV.
<b>Prevenció</b>	Estabilització el 2012 respecte 2008 i reducció pel 2020. És obligatòria.	No és obligatori.	Fins a 2014 no es s'avaluarà la necessitat de posar objectius
<b>Promoció del reciclatge</b>	Reciclatge/reutilització del 50% dels residus municipals i de 70% de RCD i industrials pel 2020.	No en fixa.	recuperació del 50% de paper, plàstic, vidre i metall (combinat) el 2020. Recuperació del 70% de runes el 2020.
	Crida per una directiva de residus orgànics.	Crida perquè la comissió avalui la necessitat d'una directiva específica	
<b>Reclassificació de la incineració</b>	La posició és ambigua.	Reclassificació de determinades incineradores segons una formula que defineix un llindar. Nivells inferiors d'eficiència per a països amb climes més càlids.	Reclassificació de la incineració
		Els països es podran oposar a la importació de residus si distorsionen la seva capacitat de tractament.	

# DMR: El posicionament de les entitats ecologistes

- Prevenció: estabilització obligatòria de la generació de residus el 2012 als nivells de 2008.
- Jerarquia de cinc nivells vinculant
- Objectiu de reciclatge del 50% pels residus municipals
- No reclassificació dels subproductes
- Consideració de la incineració com a tractament finalista
- **CAMPANYA CONJUNTA DE TOTES LES ONGs PERQUÈ NO S'APROVI**



## 1.2. Normativa estatal

### Estatal:

- Llei 16/2002, prevenció i control integrats de la contaminació i RD 509/2007 de Reglament
- Llei 11/1997 Llei d'envasos i residus d'envasos(LERE) i Reglament
- RD 252/2006 modificació objectius LERE
- Esborrany modificació LERE 13/7/2006 - En revisió
- RD 208/2005 sobre RAEE
- RD 1619/2005 sobre pneumàtics
- RD 1383/2002 vehicules fora d'ús
- RD 1481/2001 tractament residus mitjançant dipòsits
- RD 45/1996 piles i acumuladors
- Proposta Plan Nacional de Residuos (2007) 2007-2015

## 1.3. Normativa catalana (1)

---

- Llei Reguladora Residus 6/93 i modificada 15/2003 I actualment enrevisió
- Llei d'infraestructures i del cànon de residus 16/2003 I actualment en revisió
- Llei de la intervenció integral de l'administració ambiental 3/1998 (LIAA ) proposta modificació
- Decret 80/2002, condicions incineració residus
- Llei 11/2000 reguladora de la incineració
- Decret 217/1999 vehicles fora d'ús
- Decret 136/1997 Reglament LIAA I modificat 143/2003
- Decret 1/1997 disposició de rebuig als dipòsits
- Decret 323/1994 regulen les instal·lacions d'incineració residus i els límits de les emissions

## 1.3. Normativa catalana (2)

---

### En procés d'aprovació a Catalunya

- ❑ Programes de gestió de residus en procés d'aprovació:
  - ❑ PROGEMIC (2006-2012) aprovació inicial **ARC**
  - ❑ PROGRIC (2006-2012) aprovació inicial **ARC**
  - ❑ PROGROC (2006-2012) aprovació inicial **ARC**
  
- ❑ Pla sectorial territorial d'infraestructures de residus. aprovació inicial. **ARC**
  
- ❑ PMGRM (2006-2012) aprovada revisió 2006 **EMA**

## 1.4. Resum marc legislatiu (1)

AÑO	EUROPEA Directiva marc	ESPAÑOLA Llei-Reial Decret-Ordre	CATALANA Decret Legislatiu - Llei
1975	75/442/CE, 15 de juliol. Relativa als residus.		
1991	Directiva 91/156/CE, 18 de març. Modifica la Directiva 75/442/CE.		Decret Legislatiu 2/1991. Regula les activitats de gestió dels residus industrials.
1993			Llei 6/1993, 15 de juliol. Reguladora dels residus.
1994	94/62/CE, 20 de desembre. Relativa als envasos i residus d'envasos.		
1997		Llei 11/1997, 24 d'abril. Relativa als envasos i residus d'envasos.	Decret 1/1997, 7 de gener. Sobre la disposició del rebuig en dipòsits controlats.
1998		Llei 10/1998, 21 de abril. Relativa als residus.  Reial Decret 782/1998, 30 d'abril. S'aprova el reglament pel desenvolupament i execució de la Llei 11/1997.	Llei 3/1998, 27 de febrer. De la intervenció integral de l'administració ambiental.
1999	99/31/CE, 26 de abril. Relativa a l'abocament de residus.		Decret 93/1999 de 6 d'abril. Sobre procediments de gestió de residus per a l'activitat empresarial i/o industrial.

## Resum marc legislatiu (2)

AÑO	EUROPEA Directiva marc	ESPAÑOLA Llei-Reial Decret-Ordre	CATALANA Decret Legislatiu - Llei
2000	00/76/CE, 4 de desembre. Relativa a la incineració de residus.		Llei 11/2000, 13 de novembre. Reguladora de la incineració de residus.
2001	01/42/CE, 27 de juny. Relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient.	Llei 24/2001, 27 de desembre. De mesures fiscals, administratives i de l'ordre social. Modifica la Llei 19/1998. Real Decret 1481/2001, 27 de desembre. Pel que es regula l'eliminació de residus mitjançant disposició a	
2002	19 de desembre 2002. Decisió del Consell, per la que s'estableixen els criteris i procediments d'admissió de residus als abocadors d'acord amb l'article 16 i annex II de la Directiva 99/31/CE	Ordre DDA/304/2002, 8 de febrer, es publiquen les operacions de valorització i eliminació de residus i la llista europea de residus.  Llei 16/2002, 1 de juliol. Prevenció i control integrats de la contaminació.	Decret 80/2002, 19 de febrer. Regulador de les condicions per a la incineració de residus.
2003		Real Decret 653/2003, 30 de maig. Sobre incineració de residus.	Llei 15/2003, 13 de juny. De modificació de la Llei 6/1993.  Llei 16/2003, 13 de juny. De finançament de les infraestructures de tractament de residus i el cànon sobre la deposició dels residus.

## Resum marc legislatiu (3)

AÑO	EUROPEA Directiva marc	ESPAÑOLA Llei-Reial Decret-Ordre	CATALANA Decret Legislatiu - Llei
2004	04/12/CE, 11 de febrer. Relativa als envasos i residus d'envasos. (modifica la 94/62/CE)		
2006	06/12/CE, 5 de abril. Relativa als residus. Deroga la Directiva 1975/442/CE.	Real decret 252/2006, 3 de març. Es revisen els objectius de reciclat i valorització establerts en la Llei 11/1997. i pel qual es modifica el reglament per la seva execució, aprovat pel Real decret 782/1998. Llei 9/2006, 28 de abril. Sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient.	

# 1.5. Compliment i valoració de la normativa (1)

- **Directiva d'envasos:**

- Directiva molt controvertida, ja que es fonamenta en dos principis paradoxals;
  - Principi de l'ETRR de trencar la dissociació entre creixement econòmic, i impacte ambiental i consum de recursos, **fonament de respecte al MA**
  - **Protecció de la lliure competència del mercat i dels estats membres**, per tal de no distorsionar el lliure mercat, doncs aplicar mesures restrictives poden ser denunciades per productors, distribuïdors, etc. com ja ha succeït a Alemanys i Dinamarca.
- És la primera Directiva que marca objectius i calendaris concrets de recuperació d'envasos, però **no marca objectius obligatoris ni calendaris de prevenció** als seus estats membres
- Tampoc fa obligatòria l'aplicació del principi comunitari de la responsabilitat del productor, ja que trasllada el fonament d'assolir índexs de reducció de residus ho trasllada als acords entre autoritats i els productors. **I deixa als estats la decisió d'aplicar-los**



## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (2)

---

- Els fabricants han d'aplicar mecanismes de reducció de residus i han de presentar projectes minimització
- Necessitat d'establir el (SDDR) Article 8. Encara que la Directiva és vaga en definir aquests sistemes i en la seva obligatorietat.
- Obre les portes a la incineració de residus d'envasos considerant valorització aquest sistema de tractament finalista i insostenible. Els estats podran fomentar la valorització energètica, sempre que sigui preferible al reciclat de materials, per raons de ambientals de rendabilitat.

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (4)

<b>Objectius</b>	<b>(LERE) 11/1997 Transposició Directiva envasos 94/62/CE</b>	<b>Nou Real Decreto 252/2006, 3 març Transposició modificació Directiva 2004/12 CE</b>
Objectius de reducció residus	10% (LERE)	-cap-
Objectiu de valorització global	Min. 50%, Max. 65%	Min. 60%
Objectiu de reciclat global	Min. 25%, Max. 45%	Min. 55%, Max. 80%
<b>Objectiu específics de reciclat per materials:</b>		
Vidre	15%	60%
Paper/Cartró	15%	60%
Metalls	15%	50%
Plàstics	15%	22.5%*
Fusta	-	15%
<b>Data màxima per arribar als objectius</b>	<b>30 juny 2001</b>	<b>31 desembre 2008</b>

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (5)

---

- LERE (transposició de la Directiva d'envasos)
  - No marca instruments fiscals prevenció i reutilització per arribar al 10% reducció d'envasos (2001)
  - Els agents econòmics estan eximits d'aplicar el SDDR si s'integren a un SIG
  - No facilita que les CCAA puguin aplicar objectius restrictius i el SDDR
  - Obre les portes a la incineració residus
  - Deixa sense marc legal els residus comercials
  - Els SIG assumir solament el diferencial del cost no "responsabilitat productor"
  - Els lobbys marquen els models de gestió d'envasos
  - S'han incomplert els objectius de reducció i recuperació

# 1.5. Compliment i valoració de la normativa (6)

## Esborrany modificació LERE 2006 (2)

- Llei continuista i deficient
- Està aparcada
- Parteix dels mateixos errors que l'anterior 1997:
  - Els agents econòmics estan eximits d'aplicar el SDDR si s'integren a un SIG
  - No marca objectius concrets reducció ni reutilització
  - No preveu instruments econòmics i fiscals
  - No concreta indicadors, ni preveu metodologia seguiment i control de dades de producció i distribució envasos
  - Continua fomentant la incineració
  - No afavoreix el marc d'altres models de gestió sostenibles

# 1.5. Compliment i valoració de la normativa (7)

## El Plan Nacional de residuos (PNR) 2007-2015. per aprovar

El Pla vol millorar:

- Llacunes informatives i mancances estadístics generació i gestió de residus. No és possible solucionar problema magnitud si no es quantificat.
- Cada vegada es generen més residus municipals, aquesta tendència no és sostenible en el futur.
- El principi de jerarquia no es posa en pràctica en tots els residus amb els que teòricament seria possible.
- La recollida selectiva de determinats residus és encara insuficient. Els percentatges de recuperació aconseguits poden i han d'augmentar.
- Malgrat els esforços diferents administracions, arribat situació actual d'augment constant dels residus municipals per càpita:

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (8)

### El PNR planteja com a objectius més destacats:

- **Estabilització** RM per càpita a 2008; disminució 10% a partir del 2010 i 20% 2015.
- **Disminució** 10% en pes, de residus d'envasos i comercials i industrials a partir de l'any 2020.
- **Disminució** 5% en pes, de la generació de residus d'envasos domèstics a partir del 2010.
- **Reducció** 50% pes consum bosses d'un sol ús, a partir de l'any 2010.
- Reducció bosses no biodegradables. **Substitució** 70% bosses no biodegradables per biodegradables. Instruments econòmics, tècnics i conscienciació ciutadana (que no concreta).
- **Reducció** 50% dels residus paper/cartró publicitat no sol·licitada, bústies a partir del 2012.
- Establiment **d'acords voluntaris** sectors distribució per reduir residus de bosses d'un sol ús.
- Posada en marxa de mesures, incloses les econòmiques, **gravin l'excés** de generació de residus.
- Objectius **reutilització** d'envasos: la resta d'envasos fora del canal HORECA (restauració) del 15%.
- Fomentar la **reutilització** acords voluntaris entre les administracions, les empreses envasadores i els canals HORECA per a substituir els envasos d'un sol ús per envasos reutilitzables.
- **Adopció norma** que obligui a administracions adquirir producte, en especial aliments líquids, en envasos reutilitzables a totes les seves dependències i serveis.

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (9)

### 1. Incompliment del marc legislatiu català

- a) Incompliment de la Llei reguladora 6/1993: hi ha dos aspectes importants en els quals s'ha produït un incompliment d'objectius de recuperació i prevenció de residus.
- b) Incompliment de la LERE: objectiu de reduir en pes els envasos en un 10% l'any 2001 en relació als generats l'any 1997. També els objectius de reciclatge material es va incomplir l'any 2001 i es va assolir una recuperació de només el 21% el 2004.
- c) Incompliment de la Llei reguladora de la incineració 11/2000: no s'han refós ni harmonitzat els textos de les dues revisions de la Llei Reguladora.
- d) Incompliment de la Directiva d'abocadors: segons la Directiva el 2006 s'haurien d'abocar un 25% menys de residus biodegradables (bàsicament paper i matèria orgànica) respecte 1995. Segons les dades publicades, el 2006 es van abocar 1.520.265 tones de residus biodegradables, un 21% menys que el 1995, però lluny de l'objectiu legal.

### 2.. Incompliment objectius (PROGREMIC 2001- 2006)

- El 2006 es va assolir un 24% de recuperació neta residus municipals, quan l'objectiu era assolir el 48%; a l'Àrea Metropolitana de Barcelona només es recuperà el 19%.



## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (10)

---

### La Llei reguladora de residus

- Dos aspectes importants d'incompliment de la llei reguladora: assolir els objectius de recuperació i aconseguir residus-los.
- L'incompliment dels objectius és especialment important en la separació de brossa orgànica a tots els municipis catalans; paradoxalment, no s'ha establert cap mecanisme ni s'ha creat cap eina per fer complir la llei.
- En aquest sentit és especialment preocupant la permissivitat amb els municipis amb més població de Catalunya.
- En un altre sentit, la llei preveia la redacció d'un Programa de Prevenció de Residus a Catalunya, que mai s'ha arribat a redactar.



## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (11)

### La Revisió de la Llei reguladora de residus

#### 1.Un pas enrere en la participació pública i la codecisió dels ens locals

- L'aspecte més preocupant de la revisió és la intenció que les instal·lacions de tractament i deposició de residus rebin la consideració d'utilitat pública i se suprimeixi el tràmit de llicència urbanística.
- Aquesta proposta vulnera la Llei d'urbanisme ja que en els articles 47 i 48 es defineixen els procediments específics per legislar els Plans especials.
- no es descarta la ubicació d'instal·lacions en espais naturals o protegits.
- Representa una agressió important a l'autonomia municipal i vulnera els drets democràtics tant dels ens locals com de la ciutadania, es la desaparició del criteri de codecisió ( VI PAMA) que es prescindeix totalment de buscar el consens amb els diferents agents territorials.

Hem demanat la retirada dels dos articles 6 (3 i 4) i 13 (2.i 3)

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (12)

### 2. La prevenció l'eterna assignatura pendent

- La revisió no aprofita per concretar objectius ni instruments econòmico-fiscals concrets de reducció per avançar en la prevenció i la reducció dels residus.
- Cal aprovar una Llei Catalana de Prevenció de Residus que contempli l'aplicació de limitacions, impostos ambientals, bonificacions o incentius...

### 3. Desvirtuació de les definicions de valorització i foment de la incineració:

- El PTSIGR contempla la valorització dels residus que es duguin a abocadors aprofitant activitats extractives exhaurides amb l'excusa de "restaurar morfològicament" els espais degradats; aquesta activitat no s'ajusta a la definició de les operacions de recuperació de residus contemplada a la Directiva Marc de Residus doncs edevé un eufemisme malintencionat.
- Caldria descartar completament la incineració o coïncineració (en cimiteres o tèrmiques) o qualsevol forma de substitució de combustibles per residus.
- Significa la pèrdua de l'oportunitat d'aclarir el concepte de valorització energètica i de promoure una gestió de residus que promogui la prevenció de la contaminació i la recuperació material, evitant els (GEH) i apostant pel compliment decisions UE.

# 1.5. Compliment i valoració de la normativa (13)

## 3 .La jerarquia ecològica es pot variar segons la situació

- Els plans i programes poden ponderar, motivadament, la prioritat de les diverses accions, sempre i quan es garanteixin els objectius de l'article 2.
- Aquesta frase entra en contradicció amb el criteri de les prioritats i la pèrdua d'una jerarquia vinculant pot representar una amenaça en l'assoliment dels millors resultats de recuperació i prevenció. Proponem la retirada d'aquest apartat.

## 4. Continua sense obligar als municipis mandrosos que vulneren la Llei

- La llei contempla que en cas d'incompliments dels programes per part dels ajuntaments, solament es prendran mesures pobres de denegar els ajuts o subrogar la competència de la gestió dels residus, política insuficient. A més, dona el termini d'un any per a presentar el pla de separació de la FORM als municipis que no ho hagin fet abans.
- Donat que la llei s'està incomplint des de fa 10 anys aquestes mesures no estan justificades i caldrien eines més dures per garantir el compliment de la llei.

## 5. Vulneració dels principis comunitaris de proximitat i suficiència

- La llei contempla que la valorització material dels residus tindrà caràcter prioritari davant l'aplicació de principis de suficiència i proximitat.
- Pot ser una excusa per imposar instal·lacions que tractin residus d'altres territoris i que siguin sobredimensionades.

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (14)

### Llei de finançament infraestructures i cànon residus

1. No contempla cànon als residus industrials. Aspecte molt greu ja que a l'any 19987 es va iniciar el tràmit i per pressions polítiques i d'associacions patronals, va quedar aparcada i abandonada.
2. Els tipus de gravamen son insuficients i premia la incineració:
  - abocament: 20€/tn i 5 punts més anuals + 20 € pels municipis que encara no hagin començat la separació de la FORM en entrar en vigor la llei.
  - incineració: cal augmentar més el cost d'incineració que l'abocament, te més costos ambientals i socials. Proposta 30€
  - Pels municipis nivell de recuperació inferior al 50% proposem aplicar un cànon de 30€ a l'abocador i 40% a la incineració.
  - El cost del cànon de residus construcció 3€ es baix. Proposta 5 i 10€
  - Tots els cànons han de ser progressius

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (15)

### 3. L'administració del Fons de gestió no garanteix uns criteris justos

- Els criteris que s'han aplicat fins ara han compensat pel tractament resta als municipis amb més impropis a la FORM (AMB) i a l'EMSHTR que cobra l'import de 5€/tn pel tractament resta als Ecoparcs (al 2006 es va gairebé triplicar l'augment de retorn per aquests municipis).
- La Llei ha de garantir criteris de distribució i retorn del Fons justos ambientalment i econòmicament, compensant als municipis amb millors resultats de separació de la FORM i els altres materials.

### 4. Pel que fa a la destinació del fons proposem:

- Destinar el 75% pel concepte de recollida selectiva de FORM, esporg i compostatge casolàa
- 60% per recollida de FORM i esporga, i compensar de + a -segons els impropis: fins 5%, del 5 al 10%, del 10 al 15%. No compensar als municipis que tinguin més del 15% d'impropis
- Caldria també aplicar un factor de distància a les plantes de recuperació de la FORM
- Es destini la resta del 25% al tractament de la FORM i tria de resta

## 1.5. Compliment i valoració de la normativa (16)

### Retorn del cànon segons impropis

